

Aan

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
t.a.v. de Minister
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum 27 februari 2018
ons kenmerk UP38609/ZD17413
uw brief van
Onderwerp Aanvraag project Logistiek Ecopark IJsselvallei Doesburg voor de 18^e tranche van de Crisis en herstelwet

Hooggeachte mevrouw Van Nieuwenhuizen,

Vanwege de groei van hun watergebonden logistieke activiteiten in de Gelderse Corridor en om op langere termijn te kunnen voorzien in de ruimtebehoefte wensen Koninklijke Rotra Forwarding BV en Ubbink BV de huidige watergebonden locatie uit te breiden en door te ontwikkelen tot een compleet duurzaam logistiek knooppunt met alle activiteiten op één terrein waarmee zij toekomstbestendig in kunnen spelen op trends en ontwikkelingen in de logistieke markt.

De huidige locatie is als een belangrijke schakel op de A15-corridor voor het intermodaal vervoer tussen de havens van Rotterdam en Antwerpen en de Achterhoek, Liemers en de regio Twente. Samen met de gemeenten Doesburg en Doetinchem, de provincie Gelderland, het waterschap Rijn en IJssel en met Rijkswaterstaat Oost-Nederland wordt gewerkt aan de uitbreiding van beide bedrijven in Doesburg om een unieke logistieke Hotspot in de IJsselvallei voor duurzame overslag en transport te realiseren (Logistiek Ecopark IJsselvallei Doesburg).

Een bestemmingsplan op grond van de Wet ruimtelijke ordening kent vooral strakke kaders om ontwikkelingen toe te laten. In het geval van de realisatie van Logistiek Ecopark IJsselvallei Doesburg is dit niet goed werkbaar.

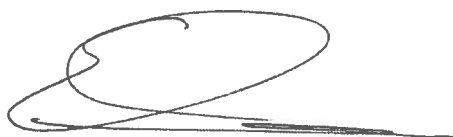
De Crisis- en herstelwet kent een experimenteerbepaling om nu al in de geest van de Omgevingswet te werken. Door het opstellen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte wordt het mogelijk om alle regelingen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, die op dit moment in verschillende verordeningen zijn opgenomen, te bundelen in één instrument.

bijlage(n) Crisis en herstelwet Projectformat LEID Innovatieve duurzame experimenten 18^e Tranche
documentnaam Brief aan Ministerie IWaterstaat
voor inlichtingen H. Schuiling
doorkiesnummer 0313 481401 of mailadres: harm.schuiling@doesburg.nl
verzendsdatum 27 FEB. 2018

Hierbij valt te denken aan het opnemen van regelingen voor wat betreft parkeren, duurzaam waterbeheer, welstandscriteria maar ook ambities op o.a. het gebied van duurzaamheid. Initiatiefnemers en wij als gemeente hebben zo een eenduidig inzicht in het complete toetsingskader waaraan toekomstige activiteiten van het logistieke Ecopark worden getoetst.

In de bijlage bij deze brief treft u het ingevulde format voor de Crisis- en herstelwet aan waarin onze vraag nog nader onderbouwd is.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Doesburg,
namens dezen,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line.

E.L. Mulder - Metselaar
Wethouder ruimtelijke ordening en economische zaken

Bijlage: Crisis en herstelwet Projectformat LEID Innovatieve duurzame experimenten 18^e
Tranche

1. Titel project
Logistiek Ecopark IJsselvallei Doesburg
2. Indiener
Gemeente Doesburg
3. Projectbeschrijving (korte beschrijving doel, locatie, betrokken partijen etc.)
<p>Vanwege de groei van hun watergebonden logistieke activiteiten in de Gelderse Corridor en om op langere termijn te kunnen voorzien in de ruimtebehoefte wensen Koninklijke Rotra Forwarding BV en Ubbink BV de huidige locatie uit te breiden en door te ontwikkelen als logistiek watergebonden bedrijventerrein (Logistiek Ecopark IJsselvallei Doesburg).</p> <p>In het samenwerkingsverband met de gemeenten Doesburg en Doetinchem, de provincie Gelderland, het waterschap Rijn en IJssel en met Rijkswaterstaat Oost-Nederland wordt gewerkt aan de uitbreiding van beide bedrijven in Doesburg om een unieke logistieke Hotspot in de IJsselvallei voor duurzame overslag en transport te realiseren.</p> <p>De huidige locatie is als een belangrijke schakel op de A15-corridor voor het intermodaal vervoer tussen de havens van Rotterdam en Antwerpen en de Achterhoek, Liemers en de regio Twente.</p> <p>Met de voorgenomen uitbreiding in combinatie met van het hergebruik en de herstructurering van het bestaande bedrijventerrein zullen de inefficiënte bedrijfsvoering en extra verkeersbewegingen opgeheven worden. Hierdoor ontstaat een compleet duurzaam logistiek knooppunt met alle activiteiten op één terrein (productie/ assemblage/opslag, crossdock activiteiten, expeditie, forwarding en transport) waarmee zij toekomstbestendig in kunnen spelen op trends en ontwikkelingen in de logistieke markt.</p> <p>De ontwikkeling en realisatie ervan zal jaren in beslag nemen. Gestreefd wordt voor het gebied een integraal kader vast te stellen dat zo veel mogelijk inzicht geeft in alle ambities en regelingen die voor het gebied gelden. Initiatiefnemers en de gemeente hebben zo een eenduidig inzicht in het complete toetsingskader waaraan toekomstige activiteiten van het logistieke Ecopark worden getoetst. Hierbij wordt gedacht aan regelingen voor wat betreft parkeren, duurzaam waterbeheer, welstandscriteria maar ook ambities op het gebied van duurzaamheid. Op een nieuwe manier zal inzichtelijk gemaakt worden waar gefaseerde uitbreidingen aan dienen te voldoen zodat noodzakelijke plaanpassing in de toekomst voorkomen wordt.</p>
4. Hoe draagt het project bij aan het bestrijden van de economische crisis?
De realisatie van een duurzame en toekomstbestendige kade behoudt en vergroot de economie en werkgelegenheid in de regio. Dit betreft nu al ca. 25% van totale werkgelegenheid in Doesburg (voornamelijk laaggeschoolde arbeid).
5. Hoe draagt het project bij aan innovatieve ontwikkelingen?
<p>Het project beoogt het doorontwikkelen van het huidige watergebonden bedrijventerrein naar een duurzame Logistieke Hotspot. Aspecten als het aanleggen van natuurcompensatie en riviercompensatie, ophoog-, demping- en zettingsperiode van gronden, het bouwrijp maken van de diverse terreinen alsook het verleggen van een primaire waterkering en de bouw- en herstructurering van het logistieke Ecopark zullen zorgvuldig op elkaar afgestemd moeten worden en jaren in beslag nemen.</p> <p>Dit stimuleert de gemeente een duurzaam en toekomstbestendig beoordelingskader voor de ontwikkeling ervan vast te leggen. Normen en regelingen op bijvoorbeeld het gebied van landschap, welstand, duurzaam waterbeheer, mobiliteit en parkeren kunnen de komende jaren veranderen door wetgeving en/of nieuwe technieken (bv. flex mobility). Een integraal plan biedt mogelijkheden voor bestuurlijke afwegingsruimte, flexibiliteit en maatwerk waardoor zoveel mogelijk inzicht gegeven kan worden in alle ambities en regelingen die voor het gebied gelden.</p>

Op een nieuwe manier zal inzichtelijk gemaakt worden waar de duurzame ontwikkeling van Logistiek Ecopark IJsselvallei Doesburg aan dient te voldoen zodat noodzakelijke planaanpassingen voorkomen wordt.

6. Hoe draagt het project bij aan duurzaamheid?

Het project 'Logistiek Ecopark IJsselvallei Doesburg' zorgt er voor dat twee bestaande bedrijven die beide al meer dan 100 jaar in Doesburg gevestigd zijn kunnen uitbreiden en een duurzame logistieke Hotspot kunnen ontwikkelen. De uitbreiding gaat gepaard met hergebruik en herstructurering van het bestaande bedrijventerrein en verbetert en stimuleert vervoer over water ter waarborging van de bereikbaarheid en leefbaarheid in Gelderland.

Het project bevordert de samenwerking tussen de bedrijven (shared space) en zorgt door de realisatie van een compleet logistiek knooppunt (alle activiteiten op één terrein – productie/ assemblage/opslag, crossdock activiteiten, expeditie, forwarding en transport) voor een toekomstbestendig behoud en groei van de werkgelegenheid voor de regio.

Daarnaast bestaat de wens om voor het project duurzaamheidseisen en -ambities in het plan vast te leggen (bv. gasloos / co2 reductie, materialisering).

Ook is het op dit moment voor bewoners binnen het beschermd stadsgezicht van Doesburg en van monumenten beleidsmatig niet of nauwelijks mogelijk zonnepanelen te plaatsen. Het project biedt de bedrijven de mogelijkheid daken en/of gronden beschikbaar te stellen voor de opwekking van zonne-energie. Hierdoor is het voor deze groep bewoners mogelijk om middels een op te richten zoncorporatie lid te worden en aandelen voor één of meerdere zonnepanelen te kopen waarmee ze hun privéverbruik van elektriciteit kunnen afdekken.

7. Tegen welke wettelijke grens loopt het project aan en wat zou aan wetten/regels moeten veranderen?

Op dit moment wordt gewerkt aan een voorkeursontwerp van Logistiek Ecopark IJsselvallei Doesburg. De totale ontwikkeling zal in één bestemmingsplan vastgelegd worden. In dit stadium van het project wordt verwacht dat tegen onderstaande wettelijke grenzen wordt aangelopen:

- Artikel 7 sub 2 Besluit uitvoering Chw: De volledige duurzame ontwikkeling van Logistiek Ecopark IJsselvallei Doesburg kan gelet op de noodzakelijke fasering niet in 10 jaar gerealiseerd worden. Het plan is derhalve niet binnen 10 jaar economisch uitvoerbaar; hiervoor is een verlengde looptijd noodzakelijk. Zie voor de motivering ook de beschrijving onder vraag 5;
- Artikel 7 sub 1 Besluit uitvoering Chw: De gemeente heeft het Gelders Energie Akkoord ondertekend (2050 energieneutraal). Hierdoor bestaat de wens de duurzaamheidseisen en -ambities in het plan vast te leggen (bv. gasloos / co2 reductie, materialisering). Ook wil de gemeente de mogelijkheid hebben tot het opleggen van maatwerkvoorschriften ten aanzien van verplichte routing (werk)fiets- en vrachtverkeer. De gemeente Doesburg wil derhalve gebruik kunnen maken van de mogelijkheid om regels te stellen voor de fysieke leefomgeving en goede omgevingskwaliteit;
- Gelet op de fasering zal mogelijk de bestaande laad- en loskade tijdelijk intensiever gebruikt moeten worden. Mogelijk worden hierdoor tijdelijk geluidsnormen overschreden;
- Artikel 7 sub 4 Besluit uitvoering Chw: Ten aanzien van een aantal aspecten die aan de fysieke leefomgeving raken, waaronder bijvoorbeeld landschap en welstand bestaat de wens de regelingen ten aanzien van deze aspecten te integreren in de regelgeving van het op te stellen bestemmingsplan. Gestreefd wordt zoveel mogelijk inzicht te geven in alle ambities en regelingen die voor het gebied gelden. Initiatiefnemers en de gemeente hebben zo een eenduidig inzicht in het complete toetsingskader waaraan activiteiten zullen worden getoetst.
- Artikel 7 sub 6 Besluit uitvoering Chw: Normen en regelingen op bijvoorbeeld het gebied van welstand, duurzaam waterbeheer, mobiliteit en parkeren kunnen de komende jaren veranderen door wetgeving en/of nieuwe technieken (bv. flex mobility). Gelet op de looptijd van de project wordt verwacht gebruik te gaan maken van verwijzingen naar beleidsregels die een nadere duiding van het project inhouden. Het voorkomen van planaanpassing is gewenst en wordt hiermee voorkomen;

- Artikel 7 sub 3 Besluit uitvoering Chw: De mogelijkheid om voor een periode van 10 jaar voorlopige bestemmingen toe te staan in relatie tot het beschikbaar stellen van zonnepanelenvelden zodat bewoners binnen het beschermd stadsgezicht van Doesburg en van monumenten kunnen participeren in het opwekken van zonne-energie.

8. Tijdsplanning (start/ einde)?

Start opstellen bestemmingsplan(nen)	: 2018
Vaststelling bestemmingsplan(nen)	: December 2019
Start realisatie	: 2021
Einde ontwikkeling	: > 2030

